联合国 S/PV.8843



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八四三次会议

2021年8月26日星期四下午3时举行

纽约

主席：	蒂鲁穆尔蒂先生	(印度)
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	利潘德先生
	法国	布罗德赫斯特・埃斯蒂瓦尔夫人
	爱尔兰	伯恩•内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗•马谢乌夫人
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	拜诺先生
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生士
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	阮芳茶夫人

议程项目

非洲和平与安全

21-23471 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请埃塞俄比亚代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨热烈欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下，并请他发言。

秘书长（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次关于埃塞俄比亚局势的会议，这个问题正日益引起非洲大陆和更广泛的国际社会的关注。

大约10个月前在北部提格雷地区开始的军事对抗正在扩大，人类苦难的程度正在加剧，给埃塞俄比亚和更广泛地区带来严重的政治、经济和人道主义影响。各方必须认识到一个简单的事实——军事办法无法解决问题。

上周，我呼吁在三个方面采取行动：第一，呼吁所有各方立即停止敌对行动；第二，确保作出在任何地方都不限制提供人道主义援助的承诺，并全面重建公共服务；第三，为启动由埃塞俄比亚主导的政治对话创造条件，以便找到解决这场危机的办法。出于两个至关重要的原因，这些步骤至关重要。

首先，埃塞俄比亚的统一和地区的稳定受到威胁，它们非常重要。提格雷的军事前线现已延伸至阿姆哈拉和阿法尔地区。6月28日，埃塞俄比亚政府宣布单方面停火，埃塞俄比亚国防军撤出默克莱，但并没有带来全面停火。提格雷地区很大程度上仍然处于事实上的人道主义封锁之下，电力和通信等关键公共服务被切断。此后，提格雷部队将其存在扩大到邻近的阿姆哈拉和阿法尔地区，当地的战斗已经升级。埃塞俄比亚的其他行为体通过大规模动员和区域武装团体的活动加入了战斗。煽动性言论和族裔划分正在撕裂该国的社会结构。在更广泛的地区已经看到冲突的政治、经济和社会影响超出埃塞俄比亚边境。

其次，战争造成的人的代价与日俱增。人道主义灾难正在我们眼前展开。200多万人流离失所，还有数百万人迫切需要拯救生命的人道主义援助，包括食物、水、住所和保健。至少有40万人生活在类似饥荒的状况下。上个月，儿基会警告说，未来12个月，10万名儿童可能面临危及生命的严重急性营养不良。难民营已经被摧毁。医疗保健系统遭到严重破坏，医院和诊所遭到袭击和抢劫。电力和通讯中断加剧了这一切。

我还深感关切的是幸存者，包括妇女和儿童报告遭受了可怕的性暴力和性别暴力。我最强烈地谴责这些暴行。

令情况加剧的是据报由冲突各方实施的侵犯人权和虐待平民行为的其他严重指控。必须追究责任。联合国人权事务高级专员办事处和埃塞俄比亚人权委员会的联合调查即将结束。

联合国及其人道主义伙伴已经动员起来，为500多万民众提供粮食和其他必需品，但是由于不安全、拖延和人道组织的工作面临种种限制，它们的应对能力受到严重制约。目前，从陆路进出提格雷依赖一条穿越阿法尔地区的路线，途经多个检查站。人道组织要求每天将大约100辆卡车的援助物资送往默克莱。实际上，自7月中以来，平均每天不到10辆卡车能够通过，超过一周没有卡车到达，而粮食仓库现在已经无粮。可悲的是，人道主义工作者遭到逮捕甚至杀害。

在提格雷以外，据报道，阿法尔和阿姆哈拉地区的冲突已经导致30多万人流离失所。与此同时，正在努力继续向埃塞俄比亚各地提供更广泛的人道主义支助，以应对族裔间暴力、水灾、蝗灾和其他挑战。

冲突还造成重大经济损失，这再次表明战争是愚不可及的行为。冲突已经耗费了该国10亿多美元

的资金。债务在增加，信贷渠道在枯竭。通货膨胀日益严重，基本食品匮乏。与此同时，埃塞俄比亚的2019冠状病毒病发病率高居非洲大陆第五位。

出于前述种种原因，我重申我的根本要求：各方必须立即无条件停止敌对行动，抓住机会谈判达成持久停火，外国部队应当撤出该国，必须保证向所有面临困境的地区提供不受限制的人道主义准入，还必须尊重人道主义工作者，重建公共服务。

我认为有机会和平解决冲突，各方必须从埃塞俄比亚的利益出发抓住这个机会；必须创造条件，开启包容各方的全国政治对话，以解决冲突的根源问题，并确保听取埃塞俄比亚人的呼声，走向和平之路。

我一直就这些问题同阿比•艾哈迈德总理保持联系。我还收到当时当选的提格雷地区首长回应我的呼吁就这一问题发来的信件，信件也发给了安全理事会主席。联合国准备同非洲联盟和其他重要伙伴一道努力，支持这种对话。在今后一个时期，安全理事会的关注和团结至关重要。

请允许我最后对埃塞俄比亚正在发生的悲剧性事件深表遗憾。埃塞俄比亚是一个充满希望的国家，在很大程度上，该国青年的活力和主动性是它的推动力。看到很多埃塞俄比亚青年人被人利用并被动员参战，令人痛心。他们的精力被引向分裂和毁灭之路，而不是为所有埃塞俄比亚人建设一个更美好未来之路。他们将是这场毫无必要的冲突的最终受害者。无论从哪方面看，埃塞俄比亚的未来都岌岌可危。让我们承诺竭尽我们所能，迈向民族团结与和平之路。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伯恩•内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：在我发言之前，请允许我向今天在喀布尔发生的可怕袭击事件受害者的家人表示诚挚的慰问。

主席先生，我要感谢你今天召开本次会议。我感谢秘书长今天所作的颇有见地、然而我必须承认令人深感不安的通报。我还要感谢我们的同事阿姆德大使；他今天同我们一起开会至关重要。

在过去九个月里，我们看到提格雷发生了一场愈演愈烈的严重政治危机，危机现在蔓延到了埃塞俄比亚的相邻地区。其直接后果是造成了大规模人道主义紧急状况，仅提格雷地区就有520多万人需要人道主义援助。我们对局势发展到这种地步深感遗憾。数月前，我们曾听到警告。我们曾在这里、在同一个桌前谈论这些风险。现在可悲的是，如果不立即化解这场危机，它对埃塞俄比亚的统一和更广大地区的稳定的长期后果可能是灾难性的。因此，爱尔兰不断提及这场日益蔓延的危机，认为这是一个令人极其关切的事项。今天，秘书长出席会议并发出明确信号，突出表明局势现在已经变得何等严重。

我强烈赞同秘书长所说的“简单事实”：这场冲突无法靠任何军事手段来解决。我们赞同他的意见：区域伙伴、尤其是非洲联盟可以发挥关键作用，寻找必要的政治解决办法来结束危机。自从我们加入安理会以来，我们一直强调这一信息。今天，我欣然看到，非洲联盟任命尼日利亚前总统奥巴桑乔为非洲之角问题高级代表。我们欢迎这项任命。

在本会议厅内，没有人低估这场危机的复杂性。我们当然也不会。但是，这不是袖手旁观和不作为的借口。今天，我们听秘书长讲到我们可以从何着手。今天，安理会全体成员都有机会发出三个明确而一致的信号，以支持秘书长和身陷这场危机的人们。

第一，冲突各方必须立即停止敌对行动，并走到谈判桌前，谈判达成持久停火。第二，冲突各方必须确保充分、畅通无阻和安全的人道主义准入，并恢复公共服务。第三，必须创造条件，从而能够举行对话，以便为提格雷冲突寻找一个解决办法，

而各种利益攸关方必须参与一个包容各方的对话进程，以应对影响埃塞俄比亚的重大挑战。国际社会，也就是我们，必须随时准备支持这一进程。

饥荒像幽灵一样继续浮现，令人心惊。我们知道数百万人流离失所，数十万人已经在挨饿。绝对不能再浪费时间。这不是反思的时候。相反，这是采取行动的时候。可悲的现实是，若不立即进一步采取更大规模的行动，可怕的饥荒将再度席卷埃塞俄比亚部分地区，并激发过去悲剧的痛苦影响。有太多普通男女和儿童将遭受苦难；太多人将死亡，成为并非他们发动的战争的附带损害。正如我们刚才清楚地听到的那样，他们在粮食和庇护所方面的基本人道需求远未得到满足。我再说一遍，这是采取行动的时刻。人道主义工作者开展工作时继续面临暴力和不必要的障碍，因此我们说，早就应当采取行动了。

我们再次呼吁埃塞俄比亚当局和所有其他行为体立即为充分、畅通无阻的人道主义准入提供便利。我们也敦促埃塞俄比亚政府恢复对提格雷人民的基本公共服务。获得粮食、医疗服务和教育是民众最起码应得的。数百万人的人格尊严和人权朝不保夕。

我们还呼吁提格雷部队立即停止军事攻势，并撤出阿姆哈拉和阿法尔地区。冲突持续的时间越长，全体埃塞俄比亚人民的苦难就越深重。我们认真注意到秘书长提到的、提格雷代表发来的信件，它可能是一个重要动态。我们进一步呼吁阿姆哈拉部队撤出提格雷西部。我还赞同我们的非洲同事的呼吁，呼吁外界部队撤出埃塞俄比亚。

这场冲突中普遍发生的与冲突有关的性暴力和各种暴行让我们感到震惊。显然，在整个冲突过程中，妇女和女童遭到蓄意强奸和虐待，给各族群都留下创伤。必须对所有违反国际人道法和国际人权法的责任人追究责任。这尤其是因为打击有罪不罚对于预防进一步的侵权行为至关重要。我们期待联合国人权事务高级专员办事处和埃塞俄比亚人权委员会的报告结果。我们希望这项工作将得以完成，而不会被不当延误。我们还呼吁各方免于使用煽动性的言论和非人性化的措词，因为它们只会助长埃塞俄比亚的族裔和政治紧张。这些非人性化的言论向来都是不能接受的。历史告诉我们，它不会带来任何好处。

今天我在发言一开始就说，安理会有机会并且有责任发出明确一致的信息。请允许我回到这一点。我们需要停止敌对行动，需要各方坐在桌前，谈判持久停火。我们需要畅通无助的人道主义准入，我们需要政治解决提格雷危机和包容的全国对话。冲突各方必须发挥领导作用，开创一条通向和平的道路。时不我待。埃塞俄比亚人民的生命岌岌可危。现在是行动的时候了。

利潘德先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我感谢古特雷斯秘书长今天与我们一道与会，并感谢他的发言。爱沙尼亚欢迎今天非常及时的安全理事会会议，并重申有必要继续把提格雷局势摆在安理会的议事日程之上。

我们对提格雷冲突升级、加剧本已恶劣的人道主义局势、日益威胁广大地区的稳定深感担忧。关于平民、特别是儿童伤亡增多的报告令人震惊。至关重要的是，各方要遵守国际法，尽其最大努力保护平民。

各方必须承认，军事办法解决不了这场冲突。我们与秘书长一道，呼吁各方作为紧急的优先事项停止敌对行动，并且启动永久停火的谈判。我们呼吁提格雷的部队停止进攻，特别是在邻近的阿姆哈拉州和阿法尔州的攻势，进攻已导致大规模流离失所，将只会扩大破坏的范围，增加痛苦。

与此同时，我们呼吁埃塞俄比亚政府要求厄立特里亚部队立即撤出提格雷，以确保通往该地区的人道主义准入畅通无阻，恢复所有受冲突影响地区的包括水电、燃料、通信以及银行在内的基本服务。我们还敦促政府协助实地的人道主义援助组织克服挑战，以便他们能够帮助困苦者。

爱沙尼亚日益关切冲突引发的粮食安全危机，这场危机一直在恶化，主要原因是供应线被切断。约40万民众已经处于饥荒状态，即最危急的重度粮食不安全，另有400万民众则正在接近这种状态。

有关违反和践踏国际人道主义法和国际人权法、包括性暴力和性别暴力普遍存在的报告继续传来，令人深感忧虑。在这方面，我们重申联合国人权事务高级专员办事处和埃塞俄比亚人权委员会当前的联合调查非常重要。肇事者必须被追究责任和绳之以法。我们还对亚的斯亚贝巴的提格雷族人遭到任意拘捕和强迫失踪的报告感到担忧。我们呼吁埃塞俄比亚当局调查这些可能违法的歧视性做法。

最后，提格雷人民已经承受了太多痛苦。眼下的优先事项是停止敌对行动，但随后应启动一个包容和可信的政治进程，以旨在实现民族和解。提格雷冲突只能通过对话得到解决。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）：我与我的同事一道，向今天喀布尔发生的骇人听闻的袭击事件的受害者亲友表示同情。

首先，我谨感谢秘书长的发言。

我将强调五点意见。

虽然这场冲突已持续近10个月，但是必须采取从局势现状出发的原则。我们的首要优先事项、也暨安全理事会的责任是：结束这场冲突，捍卫埃塞俄比亚的统一。只有当事的各支力量肩负起各自的责任，我们才会成功实现该目标。

我们知道，这场冲突是由多方发起的，一方面是联邦政府、地区民兵和特种部队及其厄立特里亚盟友，另一方面则是提格雷部队。呼吁停止敌对行动、提供人道主义准入和开展对话并不意味着我们偏袒任何一方。

正如秘书长明确无疑地指出的那样，这场冲突将不会靠使用武器得到解决。各方必须同意停火。我们还呼吁厄立特里亚部队彻底撤出埃塞俄比亚领土。我们呼吁提格雷部队撤出，回到提格雷的地区边界内，以避免任何升级。必须在《宪法》架内，同阿姆哈拉部队就这两个地区间的边界争端最终达成妥协。以族裔或个人的所谓政治归属为名，袭击平民、法外处决、强行驱逐民众以及实施性暴力的行为不能不受惩罚，无论其行为人的身份如何。

在这方面，法国重申，全力支持对侵犯人权行为进行的联合调查，该调查必须确凿地查明事实，对调查的结论必须用行动加以跟进。此外，我们对收集证据遭遇困难深感遗憾，呼吁各方确保调查人员的准入。

实现停火对于应对人道主义紧急状况至关重要。法国呼吁埃塞俄比亚政府履行其在保障人道主义准入方面的各项承诺。亟须想方设法扫清阻碍援助运送、包括陆路运送援助的各种障碍。当局还要恢复供电、电信服务、因特网以及银行系统。此外，法国对有人企图诋毁人道主义行为体感到关切。法国谴责针对人道主义工作者和医务人员的一切形式的暴力或恐吓。

最后，急需为对话与和解进程创造必要条件。我们再次呼吁各方担负起自己的责任。联邦政府必须与社会各界的代表展开全国对话，以便政治解决埃塞俄比亚的分裂隔阂，维护其统一。与此同时，我们呼吁提格雷的代表表现出愿意对话的开放态度。

最后，法国支持区域为实现和平所做的努力。在这方面，我们欢迎任命尼日利亚前总统奥卢塞贡•奥巴桑乔为非洲联盟非洲之角问题高级代表。我们呼吁地区国家通过真诚的对话、特别是有关Fashaga三角地区和复兴大坝的对话来解决其分歧。我们呼吁各方避免任何可煽动紧张的行为，并对非洲联盟的调解努力做出建设性回应。

黑梅尔巴克女士（挪威）（*以英语发言*）：我们再次讨论提格雷可能的人为饥荒，这令人悲哀，难以置信。这场武装冲突扩大到邻近的阿法尔和阿姆哈拉地区将只会增加痛苦，给整个国家造成严重后果，并有可能削弱非洲之角的地区和平与安全。

请允许我感谢秘书长的坦诚通报。我们感谢他为结束冲突做出不懈的外交努力。我们希望看到，其它主要行为体如区域性机构像他一样，在预防外交中发挥领导作用。我们得知，提格雷冲突的人道主义后果非常严重。要制止提格雷灾难性的人道主义局势，就必须采取多项紧急行动。

首先，埃塞俄比亚联邦当局和所有其它行为体必须确保人道主义援助迅速、安全和畅通无阻地送达该地区；其次，各方必须尽其最大努力，为人道主义组织及其人员的工作提供便利；以及第三，各方必须充分遵守国际人道主义法，保障人道主义工作者的安全。

埃塞俄比亚当局一再保证遵守人道主义义务，但这一保证未能兑现。事实上，提格雷处于严格的封锁制度之下，通过陆路车队和空中通道提供人道主义援助的工作受到阻碍，而不是得到便利。我们强烈谴责大量公开发表的针对人道主义行为体和工作者的诽谤言论。这种充满仇恨的言论正在加剧不安全状况，使人道主义人员的生命处于危险之中。

保护所有人的人权是各方义不容辞的责任。这包括防止污名化或以族裔划线的做法。我们对提格雷和其他受冲突影响地区据称严重侵犯和践踏人权、包括侵犯和践踏儿童人权的行为深感关切。挪威以最强烈的言辞谴责据报杀害平民以及广泛而有系统地使用性暴力和性别暴力的行为。此外，据报有系统地破坏重要基础设施和保健中心的行为也同样不可接受。必须迅速修复这些设施和保健中心。

必须记录和调查据称的暴行以及违反和践踏国际人权和国际人道法的行为，并起诉这些行为的责任人。将犯罪分子绳之以法对于预防和威慑至关重要。我们欢迎联合国人权事务高级专员办事处和埃塞俄比亚人权委员会以及非洲人权和民族权委员会独立调查委员会对据称在提格雷发生的暴行进行联合调查。我们希望所有调查结果都被用来确保问责。挪威将继续确保打击有罪不罚现象始终是安理会议程上的优先事项。

挪威敦促卷入这场冲突的所有行为体立即停止暴力，进行对话。为此，厄立特里亚必须完全撤出埃塞俄比亚领土；提格雷军队必须停止向邻近地区的扩张；而阿姆哈拉联邦军队和民兵也必须撤出西提格雷。

最后，该区域各国、政府间发展组织（伊加特）和非洲联盟（非盟）必须充分发挥作用，结束提格雷和埃塞俄比亚的敌对行动。我们认识到哈姆多克总理迄今以伊加特主席的身份在这方面所做的努力，我们欢迎今天任命前总统奥巴桑乔为非盟非洲之角问题高级代表。

同样，安理会必须为区域努力提供一切可能的支持。我们应该一致呼吁各方停止敌对行动，不阻碍人道主义准入，并通过对话和平解决问题。安理会应定期收到关于提格雷人道主义准入的报告，包括在应对措施和所需援助方面存在任何不足的明确指标。我们不能允许提格雷的人道主义局势进一步恶化为灾难，也不能允许埃塞俄比亚的冲突破坏非洲之角的稳定，而不寻求一切可用的政治解决途径。

卡里乌基先生（大不列颠及北爱尔兰联合王国）（*以英语发言*）：我也要代表联合王国向今天在喀布尔发生的恐怖袭击中丧生的所有人表示哀悼。

我感谢秘书长的通报。他描述的情况危急，安理会理应考虑如何提供帮助。因此，我谨就我们听到的情况发表三点看法。

第一，各方必须停止敌对行动，提供不受限制的人道主义准入，以减轻冲突对普通埃塞俄比亚人造成的损失。如秘书长告诉我们的那样，提格雷有40多万人正在经历饥荒，比世界其他地区的饥荒人口加起来还要多。每天所需的100卡车援助物资中只有一小部分运入了提格雷。银行、电力和通信服务仍然暂停，严重阻碍人道主义行动。战火蔓延到邻近的阿姆哈拉州和阿法尔州，使数万平民流离失所，这只会扩大人类的痛苦，延长冲突。

因此，我们呼吁提格雷部队立即停止在阿姆哈拉和阿法尔的战斗。我们重申，厄立特里亚部队必须按照埃塞俄比亚政府的要求完全撤出埃塞俄比亚。我们呼吁埃塞俄比亚政府充分确保人道主义准入，包括消除援助运送工作面临的官僚障碍，并允许携带足够的现金和燃料进入提格雷，以开展人道主义行动。

第二，我要强调，各方都必须确保平民受到保护，并遵守国际人道法和人权法。秘书长的通报进一步印证了我们收到的各方犯下暴行的报告。这些暴行包括野蛮而有系统的性暴力、屠杀和对城镇的肆意炮击。我们还看到，仇恨言论和针对人道主义界的袭击有所增加。

联合王国全力支持联合国人权事务高级专员办事处和埃塞俄比亚人权委员会的联合调查。调查必须彻底、有力，这攸关和平与和解前景。必须追究施暴者的责任。

第三，我要强调开展政治对话以结束危机的紧迫性。联合王国是埃塞俄比亚的长期朋友和伙伴。我们自豪地与埃塞俄比亚人一道努力，支持他们在减贫和实现可持续经济增长方面取得进展。目前的冲突已在逆转这一进展。它现在危及该国和该区域的长期稳定与繁荣。

我们希望看到埃塞俄比亚回到积极的轨道。这场冲突已持续10个月，显然无法通过军事手段解决。达成包容各方的政治解决办法，是埃塞俄比亚恢复和平与繁荣的唯一途径。这要求双方在不预设条件的情况下，紧急进行谈判。我们支持秘书长、格里菲思副秘书长和非洲联盟（非盟）为实现这一目标所做的努力。因此，我们欢迎今天宣布任命前总统奥巴桑乔为非盟非洲之角问题高级代表。

各方现在该做些什么，以结束埃塞俄比亚境内人类苦难所造成的可怕后果，这是显而易见的。联合王国与秘书长和安理会其他成员一道，呼吁各方停止敌对行动，允许人道主义人员畅行无阻，遵守国际法，并开启对话进程，以解决冲突。

米尔斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，我要感谢那些对今天上午在喀布尔机场发生的邪恶、残暴的恐怖行为的遇难者表示哀悼的人。非常感谢。

我也感谢古特雷斯秘书长今天所作的富有见地但——正如爱尔兰同事所说的那样——令人不安的通报。

在我们最近于7月2日举行的关于埃塞俄比亚和提格雷局势的会议（见S/PV.8812）上，美国、爱尔兰和联合王国呼吁安理会的公开讨论聚焦保护平民问题。我们当时呼吁通过谈判实现停火，呼吁提供不受阻碍的人道主义准入。更广泛地说，我们还呼吁开展所有埃塞俄比亚人都参与的全国政治对话。

自那时以来，在这些方面都没有取得任何进展。如我们从秘书长那里听到的那样，军事对抗已经升级。埃塞俄比亚政府没有积极回应谈判建议，而是公开呼吁动员民兵。同时，提格雷人民解放阵线将其军事行动扩大到阿法尔和阿姆哈拉地区。

提格雷人民解放阵线目前在这些地区进行的军事行动使数十万平民流离失所。这一行动也必须立即停止。厄立特里亚国防军已重新进入提格雷。报告表明，其他地区武装团体之间的军事联盟有可能在埃塞俄比亚引发规模更大的战争。各方领导人非但没有努力创造谈判和对话的空间，反而发表煽动性言论，不断加剧族裔间的对立分化。这一切都让我们大家深感关切。这些动向正在破坏埃塞俄比亚国的统一、主权和领土完整。

据报，埃塞俄比亚北部的提格雷州和其他地区不断发生暴力，包括袭击妇女和儿童。美国对此感到特别关切。埃塞俄比亚政府和提格雷人阵以及关联的州民兵现在必须停止交火，准许人道主义援助进入，立即无条件地推动通过谈判达成停火。与此同时，厄立特里亚国防军必须避免进一步扩大冲突或使冲突区域化。

今天，我想重点谈谈三个关切——严峻的人道主义局势、立即通过谈判达成持久停火的必要性以及厄立特里亚部队撤军问题。

首先，埃塞俄比亚政府和州当局违背其公开承诺，继续切断提格雷的通道，使人道主义物资或人员准入受限。这种扣留人道主义援助，特别是食品的行径正在造成不必要的死亡，给人带来难以言表的苦难。上周，在屡次发出警告后，援助机构用尽提格雷仓库中的库存粮食。此前，我们所有人在过去三个月都已获悉，提格雷陷于饥荒境地。埃塞俄比亚北部数百万人面临巨大的粮食无保障风险，其中，估计提格雷有数十万人可能断粮。

正如我们所听到的那样，试图抗击饥荒的英豪，即人道主义工作人员，仅仅因为向有需要者提供援助就成为下手的目标，惨遭杀害。尽管进入提格雷的车队和航班数量小幅增加，但我们估计，过去一个月，所需人道主义物资仅有7%得以运达提格雷。这一统计数字的依据有两个，一是世界粮食计划署对所需物资的预测，二是埃塞俄比亚政府自行编写的通行卡车数量报告。

我们要澄清的是，这种短缺并非因为没有粮食，而是因为埃塞俄比亚政府仍在限制人道主义援助和人员，包括陆路车队和空运通道。令人不安的报告称，埃塞俄比亚政府故意扣留提供给该国挨饿民众的人道主义援助，这让我们感到忧虑。必须立即消除这些阻碍人道主义物资流动的障碍，准许卡车进入提格雷，为其运送救生援助。如果这些障碍继续存在，大量民众就会饿死，更多的人将死于疾病。安理会在2018年通过第2417（2018）号决议时的立场非常明确。拒绝人道主义准入和剥夺平民生存不可或缺的物品违反国际人道法，可能构成战争罪。现在，我们眼睁睁地看到这一幕正在发生。

阻碍人道主义物资流动并非该国唯一的人道主义危机。我们也感到震惊的是，有报告称，厄立特里亚难民遭到卑鄙攻击。上周，一名人道主义工作人员在阿姆哈拉州被提格雷人阵部队杀害。人道主义人员观察到，提格雷人阵洗劫非政府组织的办公室和仓库，将物资掳掠到提格雷。这是完全不能接受的。人道主义人员在那里拯救生命；他们必须受到保护。过去10个月的冲突走势要求安全理事会继续采取行动。

其次，美国仍对厄立特里亚在加剧当前危机方面的作用深感关切。厄立特里亚国防军在埃塞俄比亚的存在仍是停火谈判和政治解决冲突的重大障碍。厄立特里亚国防军在提格雷一贯严重侵犯人权，铁证如山。因此，本周早些时候，美国根据我国第13818号行政令对厄立特里亚国防军少将参谋长实施制裁。该行政令借鉴并落实《全球马格尼茨基人权问责法》。为避免美国采取更多措施，厄立特里亚国防军必须立即永久撤出埃塞俄比亚北部。因此，我要谈及最后一点。

由于造成的种种苦难和不稳定，冲突各方显然必须停止交火和侵权行为。必须立即开始停火谈判和行动路线问题政治讨论。在发生难以言表的深重苦难的情况下，安全理事会聚集一堂。我认为，我们正在向冲突各方表明，靠军事办法解决不了问题。

我谨重申秘书长今天的呼吁，他要求冲突各方停止进攻，不设先决条件开展谈判，进行持久停火谈判。如果埃塞俄比亚政府和提格雷人民解放阵线不承诺提供畅通无阻的准入和通过谈判达成停火，战火就会持续不断，更多的平民将丧生。

美国欢迎秘书长亲自介入并发挥领导作用，发起推动解决冲突的对话。为此，我们促请秘书长在安全理事会的全力支持下，与非洲联盟以及区域和国际伙伴密切合作。

最后，请允许我表示，美国致力于支持埃塞俄比亚和广大地区的民众努力解决这些挑战，克服当前的分歧。美国和埃塞俄比亚两国有着深厚的历史联系。埃塞俄比亚是全世界接受美国人道主义和发展援助最多的国家，这不无原因。我们与埃塞俄

比亚人民站在一起。他们理应和平相处，过上更健康、更坚强和更富裕的生活。

阮夫人（越南）（以英语发言）：首先，我要同其他同事一道，向在喀布尔最近发生的袭击中罹难者的家属和政府表示最深切的慰问。

我要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长富有见地的通报。我也欢迎埃塞俄比亚代表今天参加我们的会议。

过去三个月，提格雷的人道主义局势，特别是其后果和对数百万民众日常生活的不利影响，令我们所有人深感关切。由于有关各方之间缺乏建设性对话、谈判与和解，局势有所恶化；与此同时，紧张局势也加剧。这种局势持续的时间越长，就越有可能无法达成长期和全面的解决办法，损害埃塞俄比亚的和平与发展。

有鉴于此，我们要强调以下几点。首先，应该至为紧迫地应对提格雷的人道主义局势。我们欢迎埃塞俄比亚政府努力改善该州的人道主义准入。应该加快开展这一进程。我们还欢迎联合国、人道主义组织以及国际和区域伙伴过去几个月为成千上万的埃塞俄比亚人，包括提格雷民众开展的务实活动。然而，我们知道，人道主义援助的准入和分配仍然远远不能满足提格雷许多地区的紧急援助需求。我们呼吁安全、有效和高效地提供人道主义援助，并扩大准入机会，准许在提格雷州和边境地区提供亟需的援助。我们支持秘书长最近提到在三个方面采取行动的呼吁。所有这些因素对于找到摆脱当前困境的出路至关重要。

必须谴责并防止暴力和杀害平民，包括妇女、儿童和人道主义工作人员，以及破坏提格雷平民不可或缺基础设施的行径。必须将作恶者绳之以法。现在，各方务须遵守国际法，以保护包括妇女儿童在内的平民以及目前困于提格雷州难民营的数千名厄立特里亚难民。

当前的冲突有着复杂的政治、历史和族裔根源，对该地区产生一定程度的影响。现在需要做的是停止战斗、开始对话和开展政治进程。我们希望所有相关各方避免一切可能使埃塞俄比亚陷入混乱并危及该国和该区域和平与安全的行为。

埃塞俄比亚当局和所有其他有关各方应遵循国际法和《联合国宪章》所载的基本原则，把本国人民的利益摆在首位。在这一进程中，国际社会，包括安全理事会，应支持一切旨在实现这一目标的努力，同时充分尊重埃塞俄比亚的独立、主权、统一和领土完整。还应始终坚持不干涉各国内政和以和平手段解决争端的原则。

最后但同样重要的是，我们谨再次表示支持邻国、国际和区域组织、尤其是非洲联盟和政府间发展组织建设性地参与埃塞俄比亚的和平、安全、民族和解、民族团结和发展进程。

叶夫斯季格涅耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）:首先，我不能不和其他人一样，对喀布尔发生的可怕恐怖袭击的所有受害者和伤亡者表示慰问和哀悼，这些袭击显然是由伊拉克和黎凡特伊斯兰国实施的。

我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长对埃塞俄比亚北部事态发展所作的评估。我们也欢迎埃塞俄比亚常驻联合国代表塔耶·阿茨克塞拉西·阿姆德参加今天的公开通报会。

俄罗斯联邦正在密切关注该地区的军事和政治事态发展。我们感到遗憾的是，亚的斯亚贝巴于6月底宣布的单方面人道主义停火已经破裂。提格雷人民解放阵线的部队继续战斗，并已控制若干地区——不仅控制了提格雷，而且还控制了邻近的阿法尔地区和阿姆哈拉地区，这些地区以往没有受到冲突的影响。特别令人关切的是，提格雷部队试图切断人道主义援助运送路线，包括控制连接埃塞俄比亚和吉布提的战略公路，这可能会使本已复杂的人道主义局势更加恶化，并增加难民和境内流离失所者的流动。

该地区人道主义局势确实仍然困难。然而，联邦政府继续为缓解这一局势做出重大贡献。我们欢

迎埃塞俄比亚当局最近努力确保世界粮食计划署在塞梅拉的一个人道主义车队获得放行。我们还欢迎在该地区设立一个紧急协调中心，我们希望该中心将有助于执行每天向提格雷运送100辆卡车人道主义援助物资和解决厄立特里亚难民处境的计划。

我们坚信，为解决这一局势，首先需要使埃塞俄比亚北部人道主义问题非政治化。在当前政治对抗和有毒媒体氛围中提供人道主义援助几乎没有成功的机会。我们也不能同意将人道主义机构工作的公开重点转向提格雷。在提供援助时，还应当关注阿姆哈拉、奥罗米亚和索马里在内等地区。由于干旱、洪涝、蝗灾和作物种植问题，这些地区也有大量人道主义需求。大会第46/182号决议和联合国人道主义紧急援助指导原则应继续作为这些努力的依据。我们呼吁人道主义事务协调厅特别重视在信任的基础上与联邦政府进行建设性对话。我们全力支持秘书长努力争取尽快启动政治对话。我们坚信，这一对话应由埃塞俄比亚人自己主导，首先得到非洲社会的支持。任何可能的外部援助都必须在严格尊重该国主权、领土完整和政治独立的情况下开展。埃塞俄比亚今年6月举行的大选令人信服地表明，联邦当局有能力统一埃塞俄比亚社会。我们坚信，他们能够独立找到办法使局势正常化，总体上使该国回到正确的发展道路上。非洲伙伴和国际社会应支持埃塞俄比亚政府的努力。在这方面，我们还注意到尼日利亚前总统奥卢塞贡·奥巴桑乔先生被任命为非洲联盟非洲之角问题高级代表。

必须明白，企图破坏这一局势，向埃塞俄比亚民选政府施加压力，包括实施单边制裁，只会使这场冲突进一步升级。也不可能通过安全理事会的讨论来解决这场危机。如果安理会每个成员都为解决这一局势做出自己的贡献，效果会更好。我们认为，重点应放在低调外交和基于信任的沟通这种双边沟通渠道上。俄罗斯联邦随时准备为此做出贡献。

戴兵先生（中国）:我感谢古特雷斯秘书长的通报。欢迎埃塞常驻代表阿莫德大使出席今天的会议。

当前埃塞局势面临诸多挑战。维护国家和平稳定，实现各族人民和平共处，不仅符合埃塞民众的共同利益，对非洲之角地区和平安全至关重要，也是国际社会共同努力的目标。我们希望埃塞有关各方通过政治对话，化解矛盾分歧，缓解紧张局势，避免冲突进一步扩大，为实现和平和解创造条件。

埃塞政府为改善提格雷州和邻近地区人道状况做出巨大努力。同时，受冲突影响，埃塞有关各州人道局势趋于严峻，阿姆哈拉州、阿法尔州等地人道需求上升。希望埃塞各方继续做出努力，扩大人道准入，保障人道物资及时送达民众手中。中方已向提格雷地区提供紧急粮食援助，并呼吁国际社会加大人道援助力度。国际人道机构开展工作时，应遵守联合国人道援助指导原则，尊重埃塞主权。

中方坚定支持埃塞维护国家主权和统一的努力，将继续支持埃塞人民实现国家和平稳定与发展繁荣。希望国际社会支持埃塞政府实现全面持久停火，有效推动民族和解。中方反对外部势力以人权、人道为名干涉埃塞内政，支持非盟和地区国家以非洲方式解决非洲问题，欢迎非盟任命尼日利亚前总统奥巴桑乔作为非洲之角事务高级代表。希望联合国和非盟加强协作，共同为推动埃塞各方通过对话实现和解发挥建设性作用。

个别国家对埃塞俄比亚、厄立特里亚施加的单边制裁，不符合国际法和国际关系基本准则，无助于化解矛盾，只会对政治解决形成干扰。中方相信埃塞政府有能力、有智慧处理好内部事务，也坚信埃塞人民能够克服困难、处理好当前的挑战。中方愿同国际社会共同努力，支持埃塞致力于民族团结、恢复稳定、实现发展。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我和其他同事一样，首先要代表墨

西哥向最近在喀布尔袭击中丧生的受害者的家属表示深切慰问。

墨西哥感谢爱尔兰、美利坚合众国、爱沙尼亚、法国、挪威和联合王国召开本次会议。我们也感谢秘书长坦率但令人担忧的通报，我们赞赏他对埃塞俄比亚局势所作努力和投入。我们也欢迎埃塞俄比亚代表。

再过几个月就是提格雷敌对行动开始一周年的日子。这场冲突已导致数千平民死亡；大约200万人流离失所；还有数十万人处于饥荒状态；90%以上的人口需要某种形式的人道主义援助。

在这方面，尤其令人关切的是，有报告称，战斗已经蔓延到阿法尔和阿姆哈拉地区，增加了境内流离失所者人数，需要更多的援助。此外，冲突还涉及国家和区域层面的其他行为体。埃塞俄比亚是墨西哥的朋友，我们和它历来有着兄弟般的联系，该国几十年来为非洲之角的稳定发挥了关键作用。它除了是非洲联盟东道国，还是维和部队的主要派遣国。因此，旷日持久的冲突不仅将给数百万埃塞俄比亚人造成灾难性后果，还给该区域带来不稳定的巨大风险。墨西哥再次呼吁冲突各方立即停火。我们还主张从提格雷撤出所有非埃塞俄比亚部队，撤出来自邻近联邦州外的民兵。

我们呼吁埃塞俄比亚当局确保对其公民的保护，无论他们的族裔或政治派别如何。必须调查对妇女和女童的性暴力和性别暴力以及严重侵害儿童的报告，并将犯罪者绳之以法。我们期待联合国人权事务高级专员办事处和埃塞俄比亚人权委员会当前联合调查的结果。

墨西哥欢迎联合国和人道主义人员努力向提格雷提供人道主义援助。我们感到遗憾的是，人道主义活动继续面临挑战，尤其是人道主义援助无法到达某些地区。

通信、燃料和银行业务中断正在影响人道主义界提供援助的能力。我们强调必须恢复这些服务，确保畅通的人道主义援助准入，以防民众的危急状况进一步恶化。正如我们之前在这里听到的那样，缺乏食物会导致大规模饥饿，而基本服务、基本药物和医疗用品短缺会加剧传染病和可预防疾病的风险。

此外，墨西哥强烈呼吁冲突各方遵守国际人道法和人权准则，尤其是保护平民和基本基础设施以及人道主义工作者。我们还重申，需要调查针对平民和人道主义工作者的袭击，以防止有罪不罚。

最后我想说，要说这段时间有什么问题变得明晰了，那就是正如我们听许多代表所言，埃塞俄比亚冲突没有军事解决办法。在这方面，我们认可为调解和找到政治解决办法所作的区域努力。墨西哥呼吁冲突各方将千百万人的福祉置于自身利益之上，立即开始包容各方的对话，旨在启动民族和解和重建进程。因此，我们欢迎任命尼日利亚前总统奥巴桑乔为非洲联盟非洲之角问题高级代表。

基马尼先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员加一（A3+1），即肯尼亚、尼日尔和突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯发言。

我感谢秘书长关于埃塞俄比亚最新事态发展的通报。我们赞扬他与埃塞俄比亚领导人、非洲联盟和区域领导人的接触。我们认为，他的斡旋能为促进解决当前局势发挥重要作用。

我们听到了安全理事会其他成员提出的重要信息、见解和关切。事实上，我们与他们当中许多人有相似的观点。

目前影响埃塞俄比亚及其人民的暴力是各方对该国未来看法不一的产物。这种暴力之所以爆发并且恶化，是因为该国预防和解决冲突的工具至今还不足以完成任务。

解决这场危机要求我们在现有和平与安全架构和做法的支持下，特别是在非洲联盟的架构和做法的支持下，调解深刻的分歧，以此作为埃塞俄比亚人所有的进程的一部分。

我们A3+1注意到，在冲突的每一方，都有越来越多人认为族裔认同是冲突的基础。对立各方不理会彼此的不满，认为反对自己的看法是不合法的。意见对立的选区反映了埃塞俄比亚目前的政治特点，其组织方式是按照族裔划线。这让它们变得特别危险，因为它们很容易将政治反对和种族斗争混为一谈。

我们深为关切地看到无辜平民因此遭受的可怕伤害。如果不改变目前的方针，我们担心情况可能变得更糟。

我们谴责过并会继续谴责针对平民的暴力——杀害男孩和非军人男子，毁坏民用物体，发生对抗、导致运送给绝望家庭的人道主义援助受阻。尤其是，我们对针对女童和妇女的恐怖侵犯人权行为和性暴力行为表示最强烈的抗议。

《非洲联盟组织法》极其严肃地阐述了我们这个大陆的价值观，要求尊重人类生命的神圣性，谴责并反对有罪不罚。为了结束暴力，我们的价值观必须激励和驱动实际行动。

我们在7月2日的上一次发言中（见S/PV.8812），欢迎埃塞俄比亚人民在上次选举中表达的民主愿望。我们再次提及对于埃塞俄比亚而言具有重要意义的这一时刻，是要表示民主首先是解决严重政治分歧的机制。千百万选民赋予的民主授权必须包括每一个埃塞俄比亚公民，甚至要——可能特别要——包括提格雷和由于不安全而没有举行投票的该国其他地区。民主授权要实现其潜力并满足基本要求，必须有助于化解埃塞俄比亚内部的最大分歧。

从暴力对抗走向谈判桌并非易事。因此，我们于7月2日建议，利用以《组织法》为基础的非洲和平与安全架构中的现有机制。其中埃塞俄比亚可以马上利用的主要机制是：成员国有权要求非盟进行干预，以恢复和平与安全。

我们欢迎非洲联盟委员会主席任命前总统奥卢塞贡•奥巴桑乔为非洲之角问题高级代表。他的任务是代表本地区促进和平、安全与稳定。我们敦促所有区域领导人和广大国际社会向他提供一切帮助，特别是协助他支持埃塞俄比亚和平进程。这一进程必须促进和保护人权和人民的权利。它必须明确确保埃塞俄比亚的主权、领土完整和独立。它应该真正具有包容性，促进埃塞俄比亚人民和埃塞俄比亚国家之间的统一、团结、凝聚力和合作。

因此，为了给这一进程创造空间，我们敦促埃塞俄比亚政府消除阻碍政治对话的一切法律、行政和安全障碍。无论发生了什么，政府都必须承认存在合理不满，并理解这些不满必须得到和平解决。

我们也必须对集结平民支持冲突的做法表示关切和警告。尽管这可能是为了激发人民的爱国精神，但它可能会导致无法控制的暴力和流血事件升级。有人会将此视作对平民进行集体惩罚的理由。现在，领导人应该敦促人们保持冷静并唤起他们的信心，让他们相信这个国家有能力凭借其日益增长的民主本能克服这一最大的挑战。

我们敦促提格雷的武装行为体、提格雷人民解放阵线（提格雷人阵）和提格雷国防军从邻州撤出，并停止召集其他武装行为体。他们向提格雷以外推进得越远，他们声称代表的人民面临的危险就越大。该国其他地区不断升级的政治紧张局势无法解决危机，只会扩大分歧。提格雷人阵必须毫不含糊地表示，他们绝不会再参与破坏非洲联盟所有成员都有义务捍卫的埃塞俄比亚政治独立和领土完整。

此外，我们建议所有埃塞俄比亚领导人发扬以下步骤的精神——我们知道这些步骤不易实施。

第一，他们必须立即向所有公民、所有民兵和武装部队宣布，袭击平民特别是妇女是不可接受的，必须立即停止。

第二，他们必须消除冲突，停止提格雷、阿法尔和阿姆哈拉的军事行动，以便在埃塞俄比亚任何地方再次出现饥荒之前，使人道主义援助能够不受

阻碍地进入。为此必须开放军事领导人之间的沟通渠道。

第三，他们必须宣布愿意停止敌对行动并建立停火。

第四，我们要对刚刚当选就职的议会说，与一个被贴上恐怖组织标签的政治运动是无法达成和解的。议会应准备取消这一称呼，以便与反对政府的武装行为体进行直接接触和谈判。

第五，我们对政府说，它必须切实表现出对提格雷人民的支持，重新开始向他们提供基本服务。

第六，领导人必须接受非洲联盟、本地区和秘书长的斡旋，将其作为通向调解和建设和平的桥梁。

我们也向安全理事会和国际社会提出几项建议。我们呼吁厄立特里亚政府从埃塞俄比亚撤军，接纳建设和平的作用。我们敦促富裕国家和组织为埃塞俄比亚的人道主义运动提供足够的资源。我们呼吁联合国开发计划署、世界银行、国际货币基金组织和埃塞俄比亚的所有债权人在政治调解开始时立即实施一揽子经济复苏计划。我们敦促谨慎使用任何可能导致埃塞俄比亚经济崩溃的单方面强制性制裁措施。使用这些措施只会加剧人道主义危机。

我们呼吁非洲联盟重振非洲和平与安全架构。我们看到该架构的强大能力推动解决了非洲大陆的许多冲突局势，并认为，可以在埃塞俄比亚利用这些能力。

请允许我们用最后一个警讯来结束发言。战争是诱人的。今天，埃塞俄比亚有人呼吁给战争一个机会。这种态度触动了人类对明确了断的深度欲望，而敌对状态似乎提供了这种了断。靠战争来解决问题很简单，而寻求妥协、倾听他方的恼人需求以及因试图理解复杂因素而产生的挫败感则不然。旧时的埃塞俄比亚鼓舞了我们非洲人并使我们团结在一起。它有过挑战；它经历过人民之间的战争和征服。但它成功抵御了殖民主义、种族主义和法西斯主义，使我们精神振奋。

我们非洲人意识到，现在是摆脱那些希望我们软弱和分裂的行为体，重返繁荣、和平与独立征程的历史性时刻。埃塞俄比亚在发掘其辉煌历史的时候，绝不能只是为了发泄那些导致愤怒和仇恨的不满。相反，埃塞俄比亚人必须从过去吸取妥协、团结与和平的重要教训。我们恳请埃塞俄比亚领导人和人民理解，通过挫败彼此的锐气是无法成功建设统一和繁荣国家的。

主席（*以英语发言*）:我现在谨以印度代表的身份发言。

我同其他人一道，感谢秘书长的全面通报和他对这一问题的深刻见解，并欢迎埃塞俄比亚常驻代表参加今天的会议。

首先，我谨强烈谴责今天发生在喀布尔的恐怖袭击。我们向该恐怖袭击的受害者家属表示衷心慰问。今天的袭击使世界更需要团结一致地打击恐怖主义和所有为恐怖分子提供庇护的人。

今天有必要在题为“非洲和平与安全”的议程项目下召开会议，是由于埃塞俄比亚北部提格雷的人道主义局势。当地埃塞俄比亚国防军和提格雷人民解放阵线（提格雷人阵）之间的战斗仍在继续。最近几周，冲突加剧，现已由提格雷人阵一方蔓延到了临近的阿姆哈拉和阿法尔州。冲突正在对平民，特别是妇女、儿童和老人产生严重影响，并导致无辜平民丧生以及侵犯人权和使用儿童兵的现象。

埃塞俄比亚政府6月宣布的单方面停火是旨在改善日益恶化的人道主义局势的重要步骤。不幸的是，似乎没有抓住停火提供的机会，一方持续发动进攻和交战行为，战斗扩展到了提格雷州以外。不幸的是，冲突造成的人道主义代价和痛苦正在增加。这一事态发展有可能破坏整个非洲之角地区的稳定。我们认为，今天的会议应该加强停火努力，这是当前的需要。

在这方面，我们注意到埃塞俄比亚政府及其领导人为解决这一局势所作的努力。政府一直在与人道主义伙伴，包括人道主义事务协调厅（人道协调厅）、世界粮食计划署（粮食署）等机构合作，以减轻人民的痛苦。我们高度赞赏秘书长在这方面的努力。

人道主义准入正在逐步改善，越来越多车队抵达需要援助的地区。人道协调厅和粮食署提供的统计数据证明了这一点。最近几周，埃塞俄比亚当局和人道主义机构之间的沟通和协调有了显著改善。

我们欢迎在塞梅拉设立由联邦机构、区域对口机构、世界粮食计划署和人道主义事务协调厅组成的区域紧急协调中心，为卡车沿阿法尔公路前往提格雷提供便利，并协调针对流离失所者的紧急援助。我们敦促人道主义机构与埃塞俄比亚当局持续密切协调，填补剩余缺口。

与此同时，迫切需要按照联合国人道援助指导原则加大努力。在此关头，埃塞俄比亚需要国际社会的一切支持。国际社会应齐心协力，以敏感和严肃的态度对待新出现的局势，向埃塞俄比亚提供一切可能的人道主义援助。人道机构还需要采取措施，防止人道援助被挪用。

政府对严重侵犯人权的案件进行了调查，包括与联合国人权事务高级专员办事处开展联合调查。我们强烈控诉和谴责武装团体对包括儿童在内的平民犯下的所有暴行。提格雷境内实施的侵犯人权和性暴力行为的责任人应当受到起诉。

几十年来，埃塞俄比亚一直是非洲之角地区经济增长的引擎。今天，埃塞俄比亚需要国际社会，包括非洲联盟和联合国的支持，才能解决与冲突有关的问题。解决冲突必须由埃塞俄比亚主导，在该国宪法框架内进行。印度继续强调相互信任、接触、对话与和解对持久和平与稳定的重要性。印度重申其对埃塞俄比亚统一、主权、独立和领土完整的坚定承诺。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请埃塞俄比亚代表发言。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你允许我国参加本次会议。我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生的通报，并感谢副秘书长马丁·格里菲思与会。

在上周的世界人道主义日，秘书长强调了我国的局势。埃塞俄比亚政府赞赏秘书长诚心诚意的介入。我们感谢他呼吁结束埃塞俄比亚人民的苦难。埃塞俄比亚政府将继续本着该目标作出努力，在提格雷人民解放阵线（提格雷人阵）对埃塞俄比亚国防军北方司令部实施了我们永远无法忘记的背信弃义的袭击之后的过去九个月，我们也是这样做的。

在先前关于我国局势的讨论（见S/PV.8812）中，我试图让安全理事会成员对我们面临的问题获得更全面的认识。埃塞俄比亚当前事态并非一夜之间发生。早在提格雷人阵于11月4日的至暗时对刻埃塞俄比亚国防军北方司令部发动攻击之前，事态就已经在酝酿之中。

当前冲突的起源至少可以追溯到三十年前。1991年以来，提格雷人阵一直对埃塞俄比亚人民的政治、安全和经济生活行使说一不二的控制权。这段时间里，提格雷人阵在埃塞俄比亚各个角落遭遇阻力。我们必须记住，正是持续的民众抗议使提格雷人阵于2018年失去政治权力，迎来了充满希望的过渡期。

提格雷人阵不仅被赶下台，而且也被逐出埃塞俄比亚人民的心灵和思想，原因是它企图在埃塞俄比亚政体中继续保留一成不变的搞破坏思想。埃塞俄比亚人民甩掉了主张搞分裂而非统一、主张寡头政治而非机会平等，主张任人唯亲而非任人唯贤的精英。提格雷人阵失去权力后撤退到提格雷，把那里的我国人民当成人质，因为正如谚语所说：“对于习惯于特权的人来说，平等就像是一种压迫”。

然而，尽管遭到多次挑衅，埃塞俄比亚政府仍保持最大限度的克制，直到该团体袭击和抢劫军营。过去九个月里，政府努力维护宪法秩序，提格

雷人阵却拒绝解除武装，拒绝向执法当局投降，而是加倍搞破坏。

6月宣布的单方面人道主义停火以及随后国防军从提格雷撤出，本应为该地区及其人民带来平静，并为提格雷人阵领导层重新考虑其毁灭性道路提供空间。我们的计划是让提格雷有一个和平的农耕季节。这应该会为困难民众提供不受限制的人道主义援助创造条件。

停火如能按照我们设想的计划进行，会使我们得以在该地区开始重建，修复被提格雷人阵破坏的基础设施和经济机构并使其恢复联系。此外，提格雷儿童已经开始为定于9月开始的、按照埃塞俄比亚日历计算的2014学年——也即公历2021年——做准备。

我们本来也希望看到表明和平意愿的提格雷人阵成员能够顺利推进其主张，说服其同伴遵守法律，走和平道路。提格雷人阵无视政府的和平承诺，将停火称为笑话，姑息、纵容和宽恕该组织走破坏道路的国际社会成员也无视这一承诺。

一再提出的停火请求被无视，提格雷的埃塞俄比亚儿童现在被迫招募当兵，充当炮灰。我们还看到在分发援助时把父母送孩子参战作为条件的情况。不仅提格雷地区的农民，而且邻近的阿法尔和阿姆哈拉地区的其他人，目前都无法耕种他们的土地，这使他们不得不耻辱地接受援助，来养家糊口。阿法尔和阿姆哈拉地区的数十万人流离失所，其福祉遭受了无法弥补的损害。

提格雷人阵完全无视人民福祉，贪婪地追求只要是通过制造混乱就能获得的任何东西，令其口口声声代表的人民遭殃受罪，阻挠人道主义援助。该组织还采取行动，使一心破坏埃塞俄比亚这个伟大国家稳定的内外势力正式结盟。在这方面，我们看到这些内部叛国分子与来自远近的外部力量明显勾结，在多方面发起攻势，试图阻挠埃塞俄比亚行使权利，使用其自然资源。

关于人道主义援助，埃塞俄比亚政府充分认识到它对本国公民的义务。对我国局势进行耸人听闻的渲染和政治化不会影响到我们的反应。我们将继续使用一切手段，拨出一切可用资源，来履行自己的义务。

在这方面，首先，埃塞俄比亚政府致力于加快人道主义车队的通关。事实上，我们致力于减少检查点和加快扫描过程。我们正在与伙伴方合作，引入现代扫描技术。其次，我们继续考虑飞行人道航班的请求。世界粮食计划署和国家灾害风险管理委员会正在畅通无阻地管理其人道航班。第三，我们将继续为所有人道主义机构提供现金并以可预测和可持续的方式进行管理。

同样，提格雷恢复公共服务需要和平与法治。只要迄今已杀害33名基础设施操作员和工程师、抢劫和挪用援助物资以及没收人道主义车队的团体继续走其破坏性的战争道路，这些基本服务就无法恢复。

我们的目标是和平。遗憾的是，提格雷人民解放阵线阻碍埃塞俄比亚实现和平。提格雷人民解放阵线不是受害者，而是罪魁祸首。埃塞俄比亚人民，尤其是阿法尔、阿姆哈拉和提格雷等地区的人民，生活在服务不足和无法忍受的条件下。我们感到震惊的是，所有那些出面呼吁和平并向政府施压、迫使政府中止执法行动的人，后来都容忍和默许了提格雷人民解放阵线扩大暴力和伤害的做法。

我们恳请并真诚希望所有人帮助我们实现和平，包括向这个无法无天的团体施压，迫使它停止罪恶的挺进，放弃备战，遵守国法。该团体还必须无可辩驳地同内部和外部支持者和附属组织断绝联系。至于国际社会，我们要求它取消实际上来自它或被认为来自它的支持。该团体靠这一支持维生。该团体必须做的就是遵守政府提出的要求，还提格雷人民自由，而不是出于自私目的对其进行控制。如果该团体不遵守国法，埃塞俄比亚政府就将运用一切必要手段来确保法律和秩序。

关于我们今天听到的一些不实之词，我们呼吁安理会成员慎重对待关于局势的满天飞的所谓事实和不实信息。不存在基于任何原因——包括族裔、宗教或任何其他原因——的歧视。我们不是缺少道德的民族；我们是有价值观的民族。我们通过社会凝聚力生存了千百年。我们求同存异。埃塞俄比亚的改革全是为着加强团结与和谐生活，而不是如提格雷人民解放阵线30多年来所声称、宣传和实施的那样，学会誓死都要搞族裔分裂。

我愿借此机会向所有在我们危难之时同我们站在一起的人表示感谢。同时，我们谨申明，我们作为一个古老、独立、不断努力克服挑战的非洲国家，拥有完整的主权。在这方面，我谨强调，事实多次证明，旨在损害别国享有的主权权利及其对自身安全和人民福祉所负有的责任的救世主心态是何等有害。我们只能希望吸取正确的经验教训。

埃塞俄比亚显然不会让他人来决定自己的未来。正如国际社会所目睹的那样，我国没有哪怕一个人喜欢不应有的外国施压和干涉。事后后悔和承认对外政策失败于事无补。因此，我们呼吁有关各方同我们合作。我们愿与所有善意的伙伴合作。

主席（*以英语发言*）:发言名单上没有其他发言者了。我现在邀请安理会成员进行闭门磋商，继续讨论这个问题。

下午4时35分散会。